

# I FORO REGIONAL

**DIÁLOGO**  
NACIONAL POR LA  
**PESCA**

ARAP  
Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE  
PANAMÁ

MIAMBIENTE

FAO  
F A O  
P A N A M Á

gef

UN  
P I N  
U D  
Organización  
de las Naciones  
Unidas

ARAP  
Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá

MIDA

**Chiriquí – Bocas del Toro – Comarca Ngäbe Buglé**

3 de septiembre del 2016

## Contenido

Introducción.....	3
Agenda de la reunión.....	4
Apertura de la reunión.....	5
Debate abierto.....	6
Grupos de trabajo.....	11
Priorización de propuestas.....	16
Listado de participantes.....	17

## Introducción

Este informe resume los aportes de los más de 50 participantes del I foro regional del Diálogo Nacional por la Pesca. Convocado por la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP) en la ciudad de David el 3 de septiembre del 2016, dicho evento incluyó a representantes de distintos subsectores de la pesca de las regiones de Chiriquí, Bocas del Toro y la Comarca Ngäbe-Buglé.

El Diálogo busca propiciar espacios para analizar los problemas que afectan al sector pesquero, construir una visión compartida sobre el futuro de la pesca e identificar acciones prioritarias para la ARAP y los distintos actores del sector. El proceso desembocará en la elaboración de un Plan de Acción para la Sostenibilidad de la Pesca en Panamá a finales del 2016.

El resumen que se presenta a continuación intenta reflejar de manera rigurosa los aportes de las más de 50 personas que participaron en el foro, sin introducir interpretaciones o enmiendas. Este informe es un producto del acuerdo de colaboración entre la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y no refleja las opiniones o posiciones de ninguna de las entidades involucradas.



## Agenda de la reunión

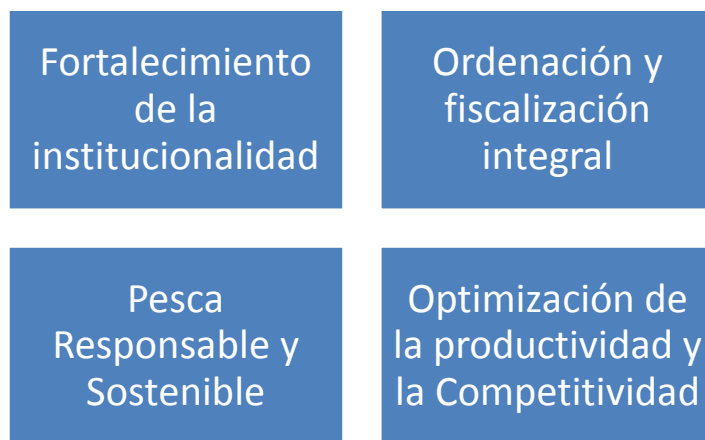
1. **8:00-8:30:** Registro y bienvenida.
2. **8.30-8:45:** Palabras de bienvenida por la Ingeniera Zuleika Pinzón, Administradora General de la ARAP
3. **8:45-8:55:** Explicación de la metodología de la reunión. Iñaki de Francisco, PNUD.
4. **8:55-9:15:** Presentación del Diagnóstico del Sector Pesquero. Sjef van Eijs, FAO.
5. **9:15-9:30.** Presentación de los Ejes Estratégicos del Plan Nacional para la Sostenibilidad de la Pesca. Lic. Dalva Arosemena, Secretaria General ARAP.
6. **9:30-12:00:** Debate abierto sobre las inquietudes, críticas, ideas, posiciones y necesidades del sector pesquero.
7. **12:30-13:30:** Almuerzo.
8. **13:30-16:30:** Trabajo en grupos, exposición en plenaria y priorización de propuestas, sobre los cuatro ejes estratégicos.
9. **16:30.** Conclusiones y cierre.

## Apertura de la reunión

La apertura del foro regional estuvo a cargo de la Ing. Zuleika Pinzón, Administradora General de la ARAP, quien dio la bienvenida a los participantes y detalló los objetivos del proceso de diálogo.



A continuación, el consultor Sjef van Eijs hizo una presentación del diagnóstico del sector pesquero elaborado por la oficina mesoamericana de la FAO en Panamá. La sesión de apertura finalizó con una breve presentación de los cuatro ejes estratégicos identificados por la ARAP para estructurar el Plan de Acción para la sostenibilidad de la pesca en Panamá:



### Debate abierto

La primera parte del taller se articuló como un espacio abierto para el intercambio de ideas entre los participantes. Con un alto nivel de participación, el debate permitió a los representantes de los distintos subsectores de la pesca reflexionar alrededor de los temas presentados en el bloque anterior y señalar problemáticas específicas de la región. La función del facilitador en esta sección se limitó a dar la palabra a quien lo solicitaba y a procurar que se respetaran las normas propuestas para organizar el debate.

Para facilitar la dinámica de la reunión, un miembro de la Secretaría Técnica del diálogo anotó las ideas principales de cada intervención en tarjetas de cartulina, que luego fueron leídas y ubicadas en un lugar visible del salón. Los participantes tuvieron oportunidad de revisar el contenido de las tarjetas e introducir enmiendas y cambios a lo registrado.



Después del taller, el equipo de la Secretaría Técnica organizó las tarjetas recogidas alrededor de los grandes temas del Diálogo por la Pesca, sin introducir cambios o matices a lo expresado por los participantes.

A continuación se presenta el resultado de ese ejercicio de agrupamiento de las ideas expresadas en el taller. Los temas se presentan en orden descendente según el número de tarjetas que incluye cada uno.

## 1. Ordenación y fiscalización

Nos llena de preocupación la situación de la pesca. Tenemos que empezar a ordenar la casa	La pesca no es rentable porque hay demasiadas embarcaciones. Depurar	La pesca industrial no tiene una clasificación muy clara. No mercante, sino producción	La pesca sí ofrece ganancias, pero hay que regular los permisos
¿De qué sirve prohibir la "malla 3" si se sigue comercializando?	Pesca de langosta: la veda se estancó. Debe reglamentarse porque la langosta se está acabando. Conciencia	Depurar a quienes pescan por hobby y no por necesidad	La pesca deportiva debe ser regulada. Revisar las tinas, pues se llevan pargo y corvina
Pescadores deportivos no cumplen con las normas y eso perjudica al sector	La pesca deportiva y turística también capturan	El sector de pesca turística debe regularse, pues también es comercial: se debe hacer cumplir la ley	Los arponeadores están acabando con la vida en los arrecifes
La pesca submarina es muy selectiva, un arte antiguo que requiere disciplina	Hay que revisar las leyes y prohibiciones. Las leyes se aprueban pero no se cumplen	Felicito a ARAP por suspender permisos. Pero fue muy tarde	La ARAP tiene que retomar el liderazgo y emitir sanciones
Pescadores deben ser mensajeros para la ARAP, porque no tiene recursos para hacer su trabajo	Propongo que de aquí salga una comisión de pescadores vigilantes	Hay que dar la información a la ARAP	Sin información es limitado lo que se puede hacer en el campo. ¿Qué peces están disminuyendo y por qué artes?
Debe identificarse qué tipo de pesca está disminuyendo y por qué arte	Transparencia, tenemos que asegurar información, también para las autoridades locales	Pescadores hemos aportado información a varios gobiernos y a la ARAP	No hay apoyo de las autoridades para investigación. Menos burocracia
	Biólogos quieren generar información, pero pescadores los ven como enemigos	Biólogos pueden dar información, pero el pescador decide	



## 2. El problema de la contaminación

El peor flagelo para la pesca es la contaminación. Nadie se interesa por ese problema	Contaminación debe ser controlada: corriente de basura	¿Qué medidas se están tomando para la contaminación?
Las autoridades no responden cuando se presenta un problema: desaliento	Transnacionales: contaminación por derrames de petróleo hacen gran daño ecológico	Derrames de Petroterminal: no ha habido respuesta de las autoridades
Derrames: tapan la evidencia, no hay proceso legal. Ej. Director de Regional ARAP fue despedido	Hay un serio problema de basura que llega al mar a través de los ríos	Las bananeras generan contaminación en Bocas del Toro
Manglares se están contaminando por ingenios y otras actividades pecuarias	Contaminación de los esteros por producción azucarera Destruye manglares y humedales	Hay que atender el problema de las aguas residuales
Los pesticidas e insecticidas destruyen la vida marina	Se están utilizando productos contaminantes de banda roja. ¿Qué está haciendo la ARAP?	Existe un grave problema de contaminación en la desembocadura del Río Chico
Contaminación de químicos de producción y basura	Se debe castigar a las empresas que contaminan. No hay castigo real, multas son muy pequeñas	Hay que empezar por casa: educación para no tirar basura en ríos y mar

### 3. Fortalecimiento Institucional

Es necesario que el Presidente de la República apoye a la ARAP: dotación de Recursos	Trabajar con la cooperación	La ARAP cojea por falta de recursos: por eso no cuenta con recursos humanos.	La AMP y la ARAP tuvieron un "mal divorcio"
Hay que dotar de recursos a la ARAP para que impulse proyectos	Política de Largo Plazo. Cambio de gobierno y autoridades evita seguimiento a compromisos	El sector ha trabajado con todos los directores de la ARAP	Reorganizar ARAP provincia por provincia
Es necesario establecer una bitácora para ARAP	Muchos ven a la ARAP como un enemigo, no como un aliado	Pescadores deben coordinar con la institución. Colaborar.	Debe calar la visión del pescador en la institución

### 4. Productividad y competitividad

No se trata de aumentar la cantidad, sino mejorar la comercialización para obtener más rentabilidad	Necesitamos capacitaciones de ARAP	Hay que capacitar priorizando a las mujeres	Hay que capacitar a los pescadores de subsistencia.
Necesitamos que el gobierno nos apoye, nos instruya	Sin capacitación no podemos dejar de ser artesanales y diversificar (turismo)	Necesitamos apoyo técnico de las autoridades para el manejo de la langosta	Hay una grave falta de fomento a la asociatividad.
Iniciativa de arrecifes artesanales dió resultado, pero necesita una política que le acompañe	Pensábamos que la ARAP nos acompañaría de la mano	Es necesario mejorar la calidad técnica de la Dirección de Fomento	El sector pesquero no aguantaría un impuesto

## 5. Participación en la toma de decisiones

Hay que incluir a los pescadores en la toma de decisiones, como hace el sector ganadero	¿Quiénes nos representan en el proceso de toma de decisiones? Los artesanales somos ocho subsectores	Tenemos que hablar del futuro de los pescadores. Estamos comprometidos a seguir trabajando por el desarrollo de la pesca	La visión del pescador tiene que calar en la institución.
Hay que hacer consenso a nivel nacional con los pescadores artesanales.	El sector pesquero ya ha hecho propuestas, pero hay que ver los resultados.	Lo que salga del diálogo se debe implementar. Estamos dispuestos a colaborar.	Las debilidades están claras. Ahora hay que trabajar en eso.
	Hay que ver la problemática por provincia. Crear una comisión de pesca en Chiriquí y Veraguas	Se debe fomentar la asociatividad, no sólo buscar beneficios económicos.	

## 6. Pesca sostenible y responsable

El producto se está acabando. Ya casi no tenemos pescado	Los problemas no son de ahora, vienen de hace mucho tiempo y no se les ha prestado atención	¿Cómo se va a promover la pesca responsable?
Debemos preservar el recurso y abandonar las malas prácticas	Tenemos que recuperar los stocks; respetar los espacios de reproducción	Si capturamos pescado pequeño nos estamos afectando nosotros mismos
Hay quien piensa que los recursos van a existir siempre	Los Gnäbe Buglé han colaborado con la veda	El Pez León representa una amenaza. ¿Está destruyendo arrecifes, poblando a gran escala

## Grupos de trabajo

Después de la comida, los participantes fueron divididos en grupos de manera aleatoria. A cada grupo se le asignó uno de los cuatro ejes estratégicos identificados por ARAP. El objetivo de las mesas de trabajo fue que los participantes propusieran alrededor de siete propuestas de acción alrededor de los retos que plantea cada eje. La sesión concluyó con la lectura de los resultados de las deliberaciones por parte de los voceros de cada grupo.

Cada grupo contó con el apoyo de un moderador y un asistente técnico de ARAP, FAO y PNUD, quienes dieron inicio a la sesión con una explicación del contenido del Eje Estratégico y los objetivos de la mesa. Los moderadores se encargaron de ayudar al grupo a interactuar de manera efectiva y estimular la discusión con preguntas.



## Grupo 1

---

### Fortalecimiento de la institucionalidad

1. Fortalecer la divulgación de los marcos legales en donde se delimiten los mandatos (competencias) y responsabilidades de las instituciones relacionadas al sector pesquero.
  2. Incrementar la participación ciudadana en la toma de decisiones.
  3. Establecer políticas de los recursos pesqueros a corto, mediano y largo plazo con monitoreo y evaluación de su cumplimiento.
  4. Fortalecer las autoridades regionales con asistencias técnicas en las que establezcan políticas estables en donde los pescadores se sientan identificados y confiados.
  5. Establecer alianzas estratégicas entre ARAP, pescadores y otras organizaciones e instituciones, MINSA, Educación, AMP, universidades y la Empresa Privada.
  6. Discutir y establecer normas legales coherentes, equitativas, en donde se apliquen sanciones a los que incumplen.
  7. Coordinación de ARAP y AMP para agilizar procesos como lo son permisos de pesca - permiso de navegación.
  8. Implementación de capacitaciones para productores o pescadores con personal capacitado e idóneo para mejorar sus labores.
-

## Grupo 2

### Ordenación y fiscalización integral

1. Respetar los periodos de vedas y crear alternativas económicas para el pescador artesanal
2. Concesiones pesqueras para empoderar a los usuarios, que apoyen con control, disminución de conflictos, acceso a crédito.
3. Capacitación continua sobre las características biológicas de las especies de valor comercial (\*\*que reactive esto, nosotros necesitamos capacitación\*\*).
4. ARAP debe fiscalizar las embarcaciones que están realizando faena y que mantengan sus permisos correspondientes.
5. Conocer el estado de los recursos pesqueros para establecer las cuotas límite de producción y extracción.
6. Desarrollar una plataforma de manejo que permita a las autoridades la sostenibilidad de los recursos pesqueros.
7. Coordinación entre ARAP y otras autoridades para disminuir las amenazas de otras actividades que afectan los recursos pesqueros (termoeléctrica, agroquímicos, desechos sólidos, derrames, entre otros).
8. Protección y señalización de ecosistemas frágiles como arrecifes, pastos marinos, manglares, entre otros.

## Grupo 3

---

### **Pesca responsable y sostenible**

1. Ejecutar leyes enérgicas para los contaminantes de fuentes de agua dulce y marinas con sanciones ejemplares.

---

2. Clasificar las zonas de pesca según los ecosistemas y especies explotadas.

---

3. Delimitar la capacidad de carga almacenada en bodega por barco.

---

4. Concientizar a los pescadores en la pesca responsable basada en la biología y ecología de las especies explotadas e integrar especies de protección, pargos, dientón, gallo para la pesca deportiva.

---

5. Reducir el costo de operaciones de la actividad a través de incentivos fiscales.

---

6. Fortalecer los grupos organizados a través de la capacitación, investigación científica que promueva la sostenibilidad de la actividad.

---

7. Incentivar la participación del pescador en las cadenas de comercialización y materiales que implementen actividades como la Acuicultura y especies nativas.

---

## Grupo 4

---

**Optimización,  
competitividad**

**y  
productividad**

1. Capacitación\_Manejo de conocimiento.

---

2. Mercadeo-Comercio justo, información de mercado.

---

3. Asociarse, organizarse.

---

4. Cadena de frío

---

5. Procesamiento-preservación-valor agregado/Cadena de valor

---

6. Pesca alternativa / veda

---

7. Contaminación afecta productividad.

---

8. Campañas para promoción del consumo.

---



## Priorización de propuestas

Las recomendaciones elaboradas por cada una de las mesas fueron recopiladas y expuestas en una pared para ofrecer a los participantes la posibilidad de priorizar aquellas que les parecían más relevantes.



Las tres propuestas priorizadas por los participantes fueron:

- ✓ **Capacitación-manejo de conocimiento**
- ✓ **Discutir y establecer normas legales coherentes, equitativas, en donde se apliquen sanciones a los que incumplen.**
- ✓ **Respetar los periodos de vedas y crear alternativas económicas para el pescador artesanal.**

## Listado de participantes del sector de la pesca\*

NOMBRE	SUB-SECTOR / INSTITUCION
1. Salvador Quintero	AMP
2. Rodrigo Mejía	Mef
3. Olga Samaniego	Unachi-Crecobian
4. Yessica Chavez	Arap- Chiriquí
5. Salvador Quintero	AMP
6. Alexis Morales	Artesanal
7. Abelino ríos	Artesanal
8. Feliberto "Pilo Díaz"	Conapas / Artesanal
9. Ernerto Vargas	Artesanal
10. Juan Spraggue	Deportivo
11. Hada Mato	Cuidado ecosistemas
12. Luis Antonio Moya	Artesanal
13. Sabino Rojas	Artesanal
14. Eligio Montenegro	Artesanal
15. Alfonso Simón	Artesanal
16. Samuel Santiago	Asociación Pesca
17. Vicente Santiago	Artesanal
18. María Isabel Rodríguez	Artesanal
19. Gilberto Cedeño	Comerciante
20. Yira Y Troya	Artesanal
21. Abel Moises acosta	Artesanal
22. Marcelino Ríos	Artesanal
23. Leonicio ríos	Artesanal
24. Carlos Bernal	Artesanal
25. Marta Machazeck	Pesca artesanal
26. DaveMuph	Pesca deportiva
27. Porfirio Saldavia	Deportivo
28. Glen Thompson	Deportivo
29. Saraa Samudio	Pesca Artesanal
30. Abimdel Saldaña	Arap
31. Rolando Guerrero	MIDA
32. J. Castillo	Scs
33. Ernesto Arcia	Prensa Mida
34. Amilcar Camacho	Arap
35. Yira A.	MIAMBIENTE
36. C. De Gracias	MIAMBIENTE
37. Siguilaidé Palacios	Autoridad de Turismo
38. O. López	Ministerio de Ambiente
39. John Maynard	Pesca deportiva- Panama Marine Resource Found.

40. Lyan Morte	Unachi
41. Victoria Fruhling	Smithsonian
42. Osvaldo Grehald	Arap
43. Edgar Mosa	Sece
44. David Vega	H.R. Pedregal
45. Roxana Saldaño	Telemetro / Prensa
46. Jony A	Telemetro
47. Glen Thompson	Deportivo
48. Cecilia Bultron	Arap
49. Lazaro Sánchez	Pesca Artesanal
50. Julio Sánchez	Pesca
51. Alfredo Howard	Autoridad Tradicional
52. Ernesto Abrego	Pesca
53. Elsa Abrego	Artesanal
54. Efrain Machado	Artesanal
55. Mecano Henry	Pesca
56. Jorge A. Atencio O.	Artesanal
57. Teresa Marilyn Concepción	Deportiva (Pesca Submarina)
58. Adair Quiroz	Arap / Pesca Artesanal
59. Carlos Spragee	Buzo
60. Omaira Hurtado	Artesanal
61. Luis Carlos Río	Artesanal
62. Carlos Ríos	Artesanal
63. Luis M. Gaitán	Artesanal
64. Constantino A.	Artesanal
65. Jesús Aparicio	Artesanal
66. Baudilio Concepción	ONG Oddisafe
67. Alabrades Araúz	Dyer Agua Panamá
68. Francisco Montezuma	Langosta Artesanal
69. Reinaldo Brud	Pesca
70. Gilberto Cano	Pesca

\*La lista completa es de más de 90 personas, pero se han excluido los participantes de los distintos equipos técnicos participantes en el Diálogo.