

# INFORME V



**Panamá Este, Darién y Archipiélago de Las Perlas.**

1 de octubre del 2016

## Contenido

Introducción.....	3
Agenda de la reunión.....	4
Apertura de la reunión.....	5
Debate abierto.....	6
Grupos de trabajo.....	11
Priorización de propuestas.....	16
Listado de participantes.....	17

## Introducción

Este informe resume los aportes de los 35 participantes del V Foro Regional del Diálogo Nacional por la Pesca, celebrado en la ciudad de Panamá el 1 de octubre del 2016. Convocado por la Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), dicho evento incluyó a representantes de distintos subsectores de la pesca de las regiones de Panamá Este, Darién y el Archipiélago de Las Perlas, con una representación mayoritaria de pescadores artesanales.

El Diálogo Nacional por la Pesca busca propiciar espacios para analizar los problemas que afectan al sector pesquero en cada región, construir una visión compartida sobre el futuro de la pesca y consensuar acciones prioritarias para la institucionalidad pública y los subsectores de la pesca. El proceso desembocará en la elaboración de un Plan de Acción para la Sostenibilidad de la Pesca en Panamá, que será presentado a finales del 2016.

El resumen que se presenta a continuación busca reflejar de manera rigurosa los aportes de al menos 35 personas que participaron en el foro, sin introducir interpretaciones o cambios en lo expresado. Este informe es un producto del acuerdo de colaboración entre la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y no refleja las opiniones o posiciones de las entidades involucradas.

*El Diálogo Nacional por la Pesca es una iniciativa del Gobierno Nacional, bajo el liderazgo de ARAP, con la participación activa del Ministerio de Ambiente y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, y la asistencia técnica de la FAO y el PNUD, a través del proyecto “Transversalizando la conservación de la biodiversidad en la operación de los sectores de turismo y pesca en los archipiélagos de Panamá”, financiado a través del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF).*

## Agenda de la reunión

1. **8:00-8:30:** Registro y bienvenida.
2. **9:00-9:10:** Palabras de bienvenida por la Ingeniera, Zuleika Pinzón, Administradora General de la ARAP.
3. **9:10-9:20:** Explicación de la metodología de la reunión. Iñaki de Francisco, PNUD.
4. **9:20-10:15:** Presentación del Diagnóstico del Sector Pesquero. Sjef van Eijs, FAO.
5. **10:15-10:30:** Presentación de los Ejes Estratégicos del Plan Nacional para la Sostenibilidad de la Pesca. Lic. Dalva Arosemena, Secretaria General de la ARAP.
6. **10:30-13:00:** Debate abierto sobre las inquietudes, críticas, ideas, posiciones y necesidades del sector pesquero.
7. **13:0-14:00:** Almuerzo.
8. **14:00-15:30:** Trabajo en grupos sobre los cuatro ejes estratégicos.
9. **15:30-16:00** Exposición de grupos en plenaria y priorización de propuestas.
10. **16:30.** Conclusiones y cierre.

## Apertura de la reunión

La apertura del Foro Regional estuvo a cargo de la ingeniera Zuleika Pinzón, administradora general de la ARAP, quien dio la bienvenida a los participantes, explicó los objetivos del proceso de diálogo y detalló los próximos pasos para la elaboración del Plan de Acción para la Sostenibilidad de la Pesca en Panamá. Pinzón también explicó la diferencia entre el Proceso de Diálogo y las consultas para la Ley de Pesca.



A continuación, el consultor Sjef van Eijs hizo una presentación del diagnóstico del sector pesquero elaborado por la oficina mesoamericana de la FAO en Panamá. La sesión de apertura finalizó con una breve presentación de los cuatro ejes estratégicos identificados por ARAP para estructurar el Plan de Acción para la sostenibilidad de la pesca en Panamá, por parte de la licenciada Dalva Arosemena, Secretaria General de la ARAP.

## Debate abierto

Como en las sesiones anteriores, la primera parte del taller se articuló como un espacio abierto para el intercambio de ideas entre los representantes del sector pesquero. El debate permitió a los representantes de los distintos subsectores de la pesca reflexionar alrededor de los temas presentados en el bloque anterior y señalar problemáticas específicas de la región.

La Secretaría Técnica del diálogo anotó las ideas principales de cada intervención en tarjetas de cartulina, que luego fueron leídas a los participantes. Los participantes tuvieron oportunidad de verificar el contenido de las tarjetas e introducir cambios a lo registrado.



Después del taller, el equipo de la Secretaría Técnica organizó las tarjetas recogidas alrededor los temas principales, sin introducir cambios o matices a lo expresado por los participantes.

A continuación, se presenta el resultado de ese ejercicio de agrupamiento de las ideas expresadas en el taller. Los temas se presentan en orden de mayor a menor según el número de tarjetas que incluye cada uno.

## 1. Mejorar la fiscalización del sector

Sector pesca deportiva pide ayuda a las instituciones: Pedimos que se patrullen las aguas.	Necesario más control de las aguas.	En Darién no hay controles. Todo el mundo pesca sin control.
Se debe trabajar en conjunto, SENAN, ARAP para fiscalizar.	Se pide coordinación que exista una vigilancia, entre comarcas y ARAP. Deben buscar soluciones.	La pesca que hemos tenido ha sido una pesca sin control.
Dudas por la clasificación de la pesca: Pesca continental y pesca de subsistencia Pesca artesanal y su comercialización. Queremos más vigilancia. Se debe fiscalizar más.	No hay fiscalización de ninguna parte. Necesitan que siga existiendo oficina de ARAP en el Archipiélago de las Perlas.	Mayor coordinación: ARAP, SENAN y AMP.
Necesitamos vigilancia, que se cuide a los pescadores.	Revisión de leyes: Nos roban nuestros materiales. Necesitamos que se controlen esos robos.	¿Dónde denunciamos la pesca ilegal? SENAN 108, ARAP 311 (deben dar nombre, ubicación y detalle).
Necesitamos más patrullas, más control.	Necesitamos que se denuncie: "El delito de pesca ilegal". Necesitamos que el pescador se atreva a denunciar.	SENAN: El pescador tiene que levantar la voz. Tenemos el programa "pescadores vigilantes". Pedimos que se legalicen a los pescadores.

## 2. Medidas para la ordenación integral del sector

Analizar problema de la pesca artesanal de tilapia.	Una nueva ley será importante.	Hacer posible: "Derecho de tenencia" en pesca. "Fin económico" y "Fin sostenible de la pesca".
Pedimos nueva ley de pesca, en base a la realidad actual.	Pedimos más coordinación en ARAP. Revisión de licencias y permisos, se necesita más control.	En los meses que no está el camarón solicitamos pescar langosta y así tener una alternativa.
Se está buscando veda para corvina.	Que podamos compartir las aguas sin problemas. Que la gente que abusa se quede fuera.	Que las leyes se cumplan en mar y lagos. No queremos promesas, queremos que se cumplan. Necesitamos un carnet.
Pesca de sardinas: no nos dan licencias para la pesca de sardinas. Solo le dan a millonarios y a extranjeros.	Pedimos que se cumpla la ley. Que la lancha tenga su placa y su carnet.	Se pregunta a la ARAP si existe regulación para el uso de trasmallo.
Es necesario: mapa, área de trasmallo, área cuerda.	Vedas y mallas no se respetan.	En el sector de la pesca, entre los distintos tipos de pesca, debemos respetarlos. Tienen el riesgo cuando salen a pescar. De la inseguridad de otras embarcaciones.



### 3. Optimización, competitividad, productividad

Los ingresos que estamos teniendo es para el pago de gastos, en la pesca artesanal. No tenemos beneficios.

El mayor problema lo tenemos en la pesca artesanal, necesitamos orientación y un seguimiento.

Mejorar el apoyo de ARAP en beneficio de la pesca, en general, y pesca artesanal.

Soluciones y apoyo. Necesidad de seminarios en el sector de la pesca. Muy importante educar.

Buscar nuevas tecnologías en la pesca que es medio de vida.

Necesitamos que las instituciones nos apoyen, para que la pesca siga siendo un medio de vida.

Todos los días, los gastos son más altos y los ingresos menores. Tenemos que exportar para poder vivir de la pesca.

Necesidad de reforzar las oficinas de ARAP y capacitación para pescadores.

Coordinación ARAP-AMP para mejorar y renovar los puertos que están destruidos y que en algunos sitios no hay.

La solución está en la exportación. Que el Gobierno nos dé una posibilidad de crear una cooperativa de exportación. Necesitamos su apoyo.

#### 4. Sostenibilidad y pesca responsable

En Las Perlas, varios barcos areneros han hecho extracción de arena, perjudicando zonas de pesca.

La pesca artesanal no es tan dañina, como la pesca deportiva y la industrial.

Pesca artesanal, pesca industrial, pesca deportiva. Estos tipos de pesca son diferentes en sus repercusiones.

Se encuentra pescado muerto en el agua y eso no puede ser así.

Hay que proteger los marlines.

#### 5. Participación y búsqueda de consensos

Debemos trabajar en conjunto, comarcas y ARAP. La falta de orden no nos deja trabajar en conjunto.

Estamos tres sectores: Guna Yala, Emberá y Latino. ¿Cómo resolver para buscar soluciones todos juntos? Mejor coordinación.

Invitar para otra convocatoria al Congreso de Tierras Colectivas.

Tratar de unirnos para trabajar mejor, junto con ARAP.

Nosotros que vivimos de la pesca, necesitamos el apoyo de las instituciones.

Acercamiento entre las comarcas y ARAP para buscar soluciones.

## Grupos de trabajo

Después de la pausa para el almuerzo, los participantes fueron divididos en grupos de trabajo que fueron organizados con la intención de combinar representantes de los distintos subsectores presentes. A cada grupo se le asignó la tarea de identificar propuestas para uno de los cuatro ejes estratégicos identificados por ARAP.



Cada grupo contó con el apoyo de un moderador y un asistente técnico de ARAP, FAO y PNUD, quienes dieron inicio a la sesión con una explicación del contenido del Eje Estratégico y los objetivos de la mesa. Los moderadores se encargaron de ayudar al grupo a interactuar de manera efectiva y estimular la discusión con preguntas.

La sesión concluyó con la lectura de los resultados de las deliberaciones por parte de los voceros de cada grupo.

## GRUPO 1

### Fortalecimiento de la institucionalidad

#### 1. Principio de institucionalidad.

- a) Brindar más apoyo a la institución, en cuanto apoyo, equipos, combustible, personal idóneo para que realice ese trabajo.
- b) Arap retome programas de pesquería en los embalses, para que se realicen actividades que ayuden a las comunidades.

#### 2. Principio de transparencia.

Que el personal que realiza las labores no sea objeto de coima, debe tener un salario, acorde a las funciones que realice

#### 3. Principio de coordinación.

Mayor coordinación en cuanto a vigilancia con las demás instituciones, tales como alcaldías, Senafront, Corregedurías, Autoridad Marítima y Autoridad del Canal.

#### 4. Principio Ecosistémico.

- a) Humanizar a las comunidades para el cuidado de los recursos acuáticos, los ríos, quebradas, manglares y desembocaduras del mar, así mismo la participación de la autoridad de Salud, alcaldías y otras más.
- b) Establecer veda para la pesca de corvina en los tiempos de reproducción.

#### 5. Equidad de género.

La igualdad de hombres y mujeres como igualdad de trabajo y oportunidad para implementar técnicas, para darle el valor agregado a los productos, tanto agrícolas, artesanales y acuáticos.

#### 6. Principio de participación.

Incentivar a los pescadores para la creación de organizaciones, como apoyo a la institución, con los datos de desembarque.



**GRUPO 2**  
**Ordenación y fiscalización integral**

1. Fortalecer el control y la fiscalización del arte de pesca.
2. Regular las zonas de pesca, según arte y subsectores de pesca.
3. Mejorar el conocimiento sobre la biología de especies marinas.
4. Establecer un mecanismo de coordinación entre sociedad y las instituciones.
5. Capacitación y regulación de los desechos orgánicos, químicos, etc.
6. Establecer un centro de compra-venta para control de precios, sin intermediarios.
7. Programas para eliminar las mallas fantasmas.
8. Identificar y fiscalizar los pescadores por áreas.



**GRUPO 3**  
**Pesca**  
**responsable y**  
**sostenible**

1. Coordinar entre autoridades y pescadores y realizar estudio del tiempo de madurez de las especies.

2. Capacitar a los pescadores sobre las prácticas adecuadas, siguiendo las normas establecidas.

3. Coordinación entre autoridades y pescadores que cumplan las medidas de vigilancia, control y seguridad de las áreas de pesca.

4. Concientización sobre contaminación y sus consecuencias sobre las malas prácticas de pesca.

5. Establecer las áreas (zonificación) de pesca según especies y artes de pesca y establecer las normas de cada área.

6. Brindar a los pescadores capacitación sobre los beneficios de asociarse.

7. Establecer medidas conjuntas entre autoridades y pescadores sobre especies y épocas de veda de aquellas especies que muestran síntomas de agotamiento.





## GRUPO 4

### Optimización, competitividad y productividad

1. Capacitaciones.
  - a) Administración de negocios.
  - b) Asociatividad.
  - c) Horizontal
  - d) Autoridades locales
2. Crear infraestructura en lugares estratégicos.
3. Buscar mecanismos para comercialización equitativa.  
Sistemas de información comercial.
4. Fomentar fuentes de financiamiento a pescadores:  
Ampyme  
Transparencia en trámites de documentaciones de acceso a la pesca.



## Priorización de propuestas

Las recomendaciones elaboradas por cada una de las mesas fueron recopiladas y expuestas en una pared para ofrecer a los participantes la posibilidad de priorizar aquellas que les parecían más relevantes al final de la sesión.



En el balance final, las propuestas más votadas por los participantes de Panamá Este, Darién, Bayano, Alajuela, y Archipiélago de Las Perlas fueron:

- ✓ **Fomentar fuentes de financiamiento a pescadores:  
Ampyme; transparencia en trámites de documentaciones de acceso a la pesca.**
- ✓ **Fortalecer el control y la fiscalización del arte de pesca.**
- ✓ **Brindar más apoyo a la institución, en cuanto a apoyo, equipos, combustible, personal idóneo para que realice ese trabajo.**
- ✓ **Establecer medidas conjuntas entre autoridades y pescadores sobre especies y épocas de veda de aquellas especies que muestran síntomas de agotamiento.**



## Listado de participantes del sector de la pesca\*

<b>Nombre</b>	<b>Subsector</b>
1. Napso Puchicana	Artesanal / Comercializador
2. Jorge Puchicana	Artesanal
3. Reyna Murillo de Gill	Artesanal
4. Oriel Antonio Gill	Artesanal
5. Luis Carlos Vargas	Artesanal / Comercializador
6. Elizabeth Escudero	Industrial
7. Claudio Contreras	Comercializador
8. Isaías Rovira	Industrial
9. Yoni Paz	Artesanal
10. Edilberto Dogiramá	Artesanal (Congreso Regional, Comarca Emberá Wounaan)
11. Laciroy Caibera	Artesanal (Congreso Regional, Comarca Emberá Wounaan)
12. Edilfonso Aji	Artesanal ( Cacique General, Comarca Emberá Wounaan)
13. Yovanys Quintero Lay	Artesanal
14. Florentino Moreno	Artesanal
15. Elvia Tamayo	Artesanal
16. Manuel Asprilla	Artesanal
17. Amed Abadía	Artesanal
18. Javier Abadía	Artesanal
19. Rosalba Ariza	Comercial
20. Delvis Abadía	Artesanal
21. Isaac Abadía	Artesanal
22. Leoniel Cunampio	Artesanal (Congreso Regional, Comarca Emberá Wounaan)
23. Ricardo Álvarez	Deportiva
24. Emilio Hidalgo	Artesanal
25. Lázaro Mecha	Artesanal
26. Gerinaldo Morgan	Artesanal (Comarca Guna de Madugandí)

27. Manuel Martínez	Artesanal (Cacique General- Comarca Guna de Madugandí)
28. Eladio Córdoba	Artesanal
29. Jorge Ramírez	Artesanal
30. Magalis Rodríguez	Artesanal
31. Gerardo Barsallo Rodríguez	Artesanal
32. Yosel Mendieta	Artesanal
33. Ambrioris Carpio Degaiza	Artesanal (Congreso Regional, Comarca Emberá Wounaan)
34. Llonora Cabrera Sarco	Artesanal (Congreso Regional, Comarca Emberá Wounaan)

**\*La lista completa de participantes en el foro es de más de 50 personas, pero se han excluido los participantes de los distintos equipos técnicos vinculados a la organización del Diálogo.**